



Roj: **STSJ EXT 189/2016 - ECLI:ES:TSJEXT:2016:189**

Id Cendoj: **10037330012016100117**

Órgano: **Tribunal Superior de Justicia. Sala de lo Contencioso**

Sede: **Cáceres**

Sección: **1**

Fecha: **04/03/2016**

Nº de Recurso: **740/2014**

Nº de Resolución: **88/2016**

Procedimiento: **Contencioso**

Ponente: **MERCENARIO VILLALBA LAVA**

Tipo de Resolución: **Sentencia**

T.S.J.EXTREMADURA SALA CON/AD CACERES

SENTENCIA: 00088/2016

La Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Extremadura, integrada por los lltmos. Sres. Magistrados del margen, en nombre de S. M. el Rey, ha dictado la siguiente:

SENTENCIA Nº 88

PRESIDENTE :

DON DANIEL RUIZ BALLESTEROS

MAGISTRADOS :

DOÑA ELENA MÉNDEZ CANSECO

DON MERCENARIO VILLALBA LAVA

DON RAIMUNDO PRADO BERNABEU

DON CASIANO ROJAS POZO /

En Cáceres a cuatro de marzo de dos mil dieciséis .

Vistos los recursos contencioso-administrativos nº **740 Y757 ACUMULADOS** de **2014**, promovidos por los Procuradores Don Antonio Roncero Águila y Don Jorge Campillo Álvarez, en nombre y representación de **DOÑA Milagrosa y el AYUNTAMIENTO DE PLASENCIA**, siendo demandada **LA JUNTA DE EXTREMADURA** representado por el Sr. Letrado de la Junta; recurso que versa contra la resolución del Jurado Autonómico de Valoraciones de Extremadura, de la Dirección General de Tributos de la Consejería de Hacienda y Administración Pública del Gobierno de Extremadura de fecha 07/10/2014

C U A N T I A: 107.495,68 ?.

ANTECEDENTES DE HECHO

PRIMERO : Por las partes actoras se presentó escrito mediante el cual interesaban se tuviera por interpuesto recurso contencioso-administrativo contra el acto que ha quedado reflejado en el encabezamiento de esta sentencia.-

SEGUNDO : Seguido que fue el recurso por sus trámites, se entregó el expediente administrativo a la representación de las partes actoras para que formularan la demanda, lo que hicieron seguidamente dentro del plazo, sentando los hechos, y fundamentos de derecho que estimaron pertinentes y terminaron suplicando se dictara una sentencia por la que se estimase el recurso, con imposición de costas a la demandada ; dado traslado de la demanda a la parte demandada de la Administración para que la contestase, evacuó dicho trámite interesando se dictara una sentencia desestimatoria de los recursos, con imposición de costas a las actoras.-



TERCERO : Recibido el recurso a prueba se admitieron y practicaron todas las declaradas pertinentes por la Sala, obrando en los ramos separados de las partes, declarándose concluso este periodo, se pasó al de conclusiones, donde las partes evacuaron por su orden interesando cada una de ellas se dictara sentencia de conformidad a lo solicitado en el suplico de sus escritos de demanda y de contestación a la misma, señalándose seguidamente día para la votación y fallo del presente recurso, que se llevó a efecto en el fijado.

CUARTO : En la tramitación del presente recurso se han observado las prescripciones legales;

Siendo Ponente para este trámite el lltmo. Sr. Magistrado especialista **Don MERCENARIO VILLALBA LAVA**.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO : Es objeto de impugnación jurisdiccional la resolución al Jurado Autonómico de Valoraciones de 07/10/2014.

Frente a tal resolución administrativa se presentaron dos demandas: una por la Administración beneficiaria y otra por parte de la propietaria expropiada.

La propietaria se aquieta a la valoración del Jurado, si bien entiende que en la valoración se deben añadir o incluir los daños y perjuicios por el retraso que la propiedad señalaba en su hoja de aprecio y que actualmente entiende debe ser por el importe de 65.139,29 euros mientras que el Ayuntamiento combate tal valoración sobre la base de entender que para la aplicación del método de comparación se han utilizado inmuebles referidos a zonas de mayor valor, debiéndose también tener presente la vida útil restante del edificio. Sobre la primera cuestión alega la Administración Autonómica que su función se ciñe a la determinación del justiprecio, sin que pueda abordar la cuestión referida al devengo de intereses y con relación a la falta de similitud de las nuestras utilizadas por el técnico del JAV y los índices de corrección, que se han utilizado las mejores muestras posibles que sí son comparables válidos según el Real Decreto 1492/2011 y con relación de coeficiente de depreciación, el mismo solo es aplicable para los inmuebles que han quedado fuera de ordenación cuando son construcciones ilegales, tratándose, el inmueble de autos, de una construcción legal según la legislación anterior, siendo el nuevo plan urbanístico, el que establece un nuevo destino y clasificación del suelo en donde se ubica, de ahí que no se tratase de un edificio que se encontraba fuera de ordenación.

SEGUNDO : La primera cuestión que hemos de abordar, entendemos que es la referida al valor del bien expropiado.

La propiedad lo valoraba en 128.902,31 euros, la Administración beneficiaria en 20.908,79 euros y por el JAV se valora en 94.760,66 euros, incluido el premio de afección.

La Administración beneficiaria señala que siguiendo el art. 23 del R.D. 1492/2011 de 24 de octubre , al tratarse de un suelo urbanizable edificado se debe valorar según el valor superior resultante del método de comparación (90.248,25 euros más afección) ó residual (71.811,50 euros), en ambos casos según el Jurado, entendiéndose que el primero citado y aplicado adolece de los dos errores de que hemos hecho mención. El primero de ellos respecto de la toma de muestras, que no se han hecho en el propio entorno del inmueble sino en calles en donde el valor comercial y residencial es superior, motivo por el que tienen asignados diferentes coeficientes catastrales, de ahí que resultaría el valor de 998,31 euros/metro cuadrado en lugar de los 1.203,31 euros/metro cuadrado que utiliza el Jurado sobre la base de aplicar coeficientes inadecuados. La Administración Autonómica opone que se han seguido los criterios del Real Decreto 1492/2011, que no señala la fuente concreta de donde se han de obtener los correspondientes a los distintos elementos, llevando a cabo los que se entendían más adecuados, y respecto del correspondiente a la legalización, al tratarse de un edificio que va a ser demolido por quedar fuera de ordenación, el Catastro le asigna un valor 0, de ahí que exista una inconsistencia si nos remitimos o utilizamos los valores catastrales, aplicándoles uno que es homogéneo en todos los usos del inmuebles; residencial, comercial y otros usos, para que fuese posible utilizarlos en ambos métodos.

El artículo 24 del R. Decreto 1492/2011 apela en los supuestos de 6 transacciones comparables a la semejanza básica en 9 apartados, apareciendo como el primero a tener presente la localización, que efectivamente se tiene en cuenta por el técnico del Jurado y en la resolución administrativa impugnada, señalando que se ha realizado con datos reales en una zona equiparable a la C/ Puerta de Trujillo de Plasencia, lo que se critica por parte de la Administración beneficiaria, en tanto que se señala que existen notables diferencias en las ubicaciones usadas.

Destaca la Administración expropiante que se trata de un local situado en la Puerta de Trujillo, que no es equiparable ni a la Avda. de Alfonso VIII ni a las c/ Talavera, del Rey o Avda. de la Vera, en las que existe una notable diferencia, siendo lógico tener muestras del propio entorno o similares, ya que existe una gran



diferencia entre unas y otras zonas en una pequeña ciudad como Plasencia, equiparando tal zona con la Avda. del Valle, considerando que se debían tener muestras de las c/ Pedro de Lorenzo, los Quesos, Zapatería y Avda. Juan Carlos que igualmente tienen un valor comercial equiparado, que son calles adyacentes, y siguiendo el criterio del coeficiente utilizado a efectos catastrales.

La Sala considera que la apelación genérica a las calles del entorno no es adecuada, toda vez que en los alrededores de determinada calle aparecen otras que pueden ser de mucho menos valor que ésta y que lo alegado por la Administración beneficiaria se encuentra totalmente huérfano de acreditación, y que ni siquiera se prueba que cuando el edificio expropiado tenía un factor de corrección, a efectos catastrales, fuera idéntico, lo que podría tener alguna trascendencia, y frente a ello se alza no solo que la valoración del Jurado proviene de un órgano que tiene una composición técnica, plural y más objetiva e imparcial, de ahí que resulte de preferente aplicación, no encontrándose justificado, como decimos, la equiparación que pretende la Administración beneficiaria, a lo que se une que la valoración que ahora pretende la Administración beneficiaria es bien diferente a la que se pretendió en un primer momento al formular la hoja de aprecio. Ha de tenerse igualmente en cuenta que el informe técnico del Jurado destaca los problemas que plantea el coeficiente catastral y la singularidad del edificio en cuestión, respecto de la ponderación y valoración de los usos, además de que el Reglamento de Valoraciones no apela a ningún concreto elemento para determinar la valoración, de ahí que los técnicos gocen de libertad, que no puede circunscribirse al Catastro, todo lo cual nos conduce a desestimar el recurso en este punto.

La segunda cuestión que plantea el Ayuntamiento es la aplicación del art. 6.5 del Reglamento 1492/2011 , que establece que si los edificios han quedado fuera de ordenación, su valor se realizará en proporción al tiempo transcurrido de su vida útil, señalando la Administración beneficiaria que tal precepto resulta aplicable respecto de inmuebles que sean ilegales, que no es el caso, ya que se trata de un inmueble que originariamente era legal, y que con el nuevo plan de urbanismo, con objeto de dejar sin construcciones la muralla se da un nuevo destino incompatible con la construcción, que no supone dejarlo en la situación de fuera de ordenación.

A juicio de la Sala, en este punto se debe estimar el recurso interpuesto respecto del porcentaje que pretende aplicar la Administración expropiante, toda vez que el art. 6.5 del Reglamento citado se remite al art. 5 del mismo Texto Legal , que contempla los casos de edificios construidos con las licencias oportunas, quedando el de referencia fuera de ordenación merced del cambio de planeamiento urbanístico, destacando que tales preceptos no vienen sino a poner en claro la jurisprudencia del T. Supremo sobre la materia, de la que bien pueden ser señeras las STS de 15/12/2003 (rec. 280/2002), 9/3/2005 (rec. 2397/2001), 5/7/2005 (rec. 810/2002) ó 8/7/2009 (rec. 1323/2005), en donde se da cuenta de una modificación de la doctrina del T. Supremo, entendiéndose que cuando conforme al planeamiento anterior se ha materializado la totalidad del aprovechamiento urbanístico, si el edificio queda fuera de ordenación, se debe valorar teniendo en cuenta el nuevo planeamiento, señalando directamente que es conforme a Derecho, que el valor deba reducirse proporcionalmente al tiempo de vida transcurrido desde su construcción y teniendo en cuenta el tiempo de vida que aún le pueda quedar (STS de 5/7/2005 citada), lo que nos conduce a estimar en este punto el recurso interpuesto, de ahí que tal cuestión deba estimarse y rebajar el importe a abonar en el 15% dado el referido periodo, y según la Administración beneficiaria.

TERCERO : Con relación a las pretensiones de la propietaria se alega que el PGOU de Plasencia, que legitima tales obras es de 18/3/1997, realizando el 29/12/2009 requerimiento o advertencia de que debía iniciarse un expediente expropiatorio, lo que había sugerido en marzo y señalando que de no hacerlo en el plazo de un año se entendería incoado por ministerio de la ley, presentado el 13/1/2012 la hoja de aprecio ante el JAV en donde se incluían 128.902,32 euros de intereses legales desde que se debió iniciar el expediente, presentando el 26/6/2012 el Ayuntamiento su hoja de valoración, interponiendo el 4/2/2010 procedimiento judicial 67/13, que ha dado lugar a la sentencia 742/2014 de 24/07/2014 de esta Sala en que se ordena al Jurado que determinara el justiprecio de los bienes, lo que ha dado lugar a la resolución administrativa impugnada, entendido que el inicio del cómputo de intereses ha de ser el de la fecha de la aprobación definitiva del Plan el 18/03/1997 hasta la presentación de la hoja de aprecio el 13/01/2012, fecha esta última que debe ser la inicial para la demora en el pago de justiprecio, y ello ya que desde el 18/03/1997 existe la declaración implícita de la necesidad de ocupación y ello de acuerdo con el art. 21.1 de la LEF , que señala que el expediente expropiatorio se inicia con el acuerdo de necesidad de ocupación, que se produce con la aprobación de los planes urbanísticos.

La Administración Autonómica alega inadmisibilidad, toda vez que no debe ser el Jurado quien determine tal cuestión, que se circunscribe a la valoración del bien, y si se entrase a conocer del fondo señala que la cuestión de referencia viene afectada por tratarse de una expropiación que debe iniciarse por ministerio de la ley y teniendo en cuenta los efectos de cosa juzgada que produce la sentencia 742/2014 de 24 de julio de esta Sala .

De lo expuesto se deduce que la Administración tiene 5 años para la expropiación desde la aprobación del Plan, entendiéndose incoado por ministerio de la ley en otro caso, para lo que es preciso una intimación y



el transcurso de un año sin contestación, intimación que no lleva a cabo la recurrente sino hasta finales de 2009, presentando su hoja de aprecio en 2012 ante el Jurado, señalándose en la sentencia citada, que debió presentarla ante la Administración beneficiaria, de manera que según se señala en la misma, la fecha que para el devengo de intereses es el 13/01/2012, aspecto sobre el que entendemos que recae por su literal dicción cosa juzgada, merced al análisis de la circunstancias concurrentes que se señalan en tal sentencia, a la vista de los arts. 142 de la LESOTEX y 30 y siguientes de la LEF, de ahí que tal fecha haya de señalarse a efectos de tales intereses, que son cuantificados por la Administración Autonómica, teniendo en cuenta los diferentes elementos eficientes (tiempo y tipo) en 10.363,92 euros (seuo), que ha de ser la fecha que ha de figurar por tal concepto.

Entendemos que para favorecer en mayor medida el derecho a la tutela judicial efectiva, y dado el pronunciamiento judicial existente coadyuvará que declaramos lo expuesto, sin atender la inadmisibilidad alegada.

CUARTO : Que en materia de costas rige el art. 139 de la Ley 29/98 que las impone siguiendo un criterio de objetivo vencimiento, pero que no las impone expresamente en el caso de pronunciamientos parciales como es el caso.

Vistos los artículos citados y demás de general y pertinente aplicación.

Por la potestad que nos confiere la Constitución Española:

FALLAMOS

Qué en atención a lo expuesto debemos estimar parcialmente el recurso contencioso-administrativo interpuesto por D^a. Milagrosa y el Ayuntamiento de Plasencia contra la resolución del JAV de 7/10/2014 a que se refieren los presentes autos, y en su virtud la debemos ratificar y ratificamos salvo en el aspecto relativo a la aplicación del coeficiente de vida útil que determinaría una reducción del 15% del valor señalado por el JAV, más 10.363,92 euros de intereses, que ha de abonar el Ayuntamiento de Plasencia, más los legales correspondientes, y todo ello sin expresa condena en cuanto a costas.

Notifíquese esta Sentencia a las partes, haciéndoles saber que contra la misma cabe recurso de casación para la unificación de doctrina siempre que se cumplan los requisitos establecidos en los artículos 96 y 97 de la LJCA. El recurso deberá interponerse ante esa Sala en el plazo de treinta días, debiendo la parte recurrente consignar un depósito de 50 euros. Si no se consigna dicho depósito el recurso no se admitirá a trámite.

Y para que esta sentencia se lleve a puro y debido efecto, una vez alcanzada la firmeza de la misma, remítase testimonio junto con el expediente administrativo al órgano que dictó la resolución impugnada, que deberá acusar recibo dentro del término de diez días, conforme previene la Ley y déjese constancia de lo resuelto en el procedimiento.

Así por esta nuestra sentencia, definitivamente juzgando lo pronunciamos, mandamos y firmamos.

PUBLICACIÓN .- En la misma fecha fue publicada la anterior sentencia por el Ilmo. Sr. Magistrado que la dictó. Doy fe.