



Roj: **ATS 2578/2019 - ECLI:ES:TS:2019:2578A**

Id Cendoj: **28079130012019200398**

Órgano: **Tribunal Supremo. Sala de lo Contencioso**

Sede: **Madrid**

Sección: **1**

Fecha: **07/03/2019**

Nº de Recurso: **7375/2018**

Nº de Resolución:

Procedimiento: **Recurso de Casación Contencioso-Administrativo (L.O. 7/2015)**

Ponente: **FRANCISCO JOSE NAVARRO SANCHIS**

Tipo de Resolución: **Auto**

Resoluciones del caso: **ATSJ, Sala de lo Contencioso-Administrativo, Madrid, Sección 1ª,  
11-09-2018,  
ATS 2578/2019**

**TRIBUNAL SUPREMO**

**SALA DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO**

**SECCIÓN: PRIMERA**

**AUTO**

Fecha del auto: 07/03/2019

Tipo de procedimiento: R. CASACION

Número del procedimiento: 7375/2018

Materia: RENTA Y RENTA NO RESIDENTES

Submateria:

Fallo/Acuerdo: Auto Admisión

Ponente: Excmo. Sr. D. Francisco Jose Navarro Sanchis

Letrada de la Administración de Justicia: Ilma. Sra. Dña. Celia Redondo Gonzalez

Secretaría de Sala Destino: 002

Transcrito por: JRAL

Nota:

R. CASACION núm.: 7375/2018

Ponente: Excmo. Sr. D. Francisco Jose Navarro Sanchis

Letrada de la Administración de Justicia: Ilma. Sra. Dña. Celia Redondo Gonzalez

**TRIBUNAL SUPREMO**

**SALA DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO**

**SECCIÓN: PRIMERA**

**AUTO**

Excmos. Sres. y Excma. Sra.

D. Luis Maria Díez-Picazo Gimenez, presidente



D. Rafael Fernandez Valverde  
D<sup>a</sup>. Maria del Pilar Teso Gamella  
D. Wenceslao Francisco Olea Godoy  
D. Francisco Jose Navarro Sanchis  
D. Fernando Roman Garcia  
En Madrid, a 7 de marzo de 2019.

## HECHOS

**PRIMERO. -1.** El procurador don Eduardo Moya Gómez, en representación de doña Eloisa , presentó escrito de 26 de octubre de 2018, preparando recurso de casación contra el auto de 11 de septiembre de 2018 de la Sección de Ejecuciones y Extensiones de Efectos -grupo 5- de la Sala de lo Contencioso-administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Madrid, que desestimó el recurso de reposición interpuesto contra el auto de 26 de marzo de 2018, recaído en el expediente de extensión de efectos nº 1613/2017, de la sentencia de 6 de julio de 2016 (recurso 967/2014; ES:TSJM:2016:6241), dictada por la Sección Quinta de la misma Sala, en la que se declaró la exención en el impuesto sobre la renta de las personas físicas ["IRPF"] de las prestaciones públicas por maternidad percibidas de la Seguridad Social.

**2.** Tras justificar la concurrencia de los requisitos reglados de plazo, legitimación y recurribilidad de la resolución impugnada, identifica como norma infringida: el artículo 110.1.a) de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa (BOE de 14 de julio) ["LJCA"].

Así mismo, invoca como vulnerada la sentencia de 15 de marzo de 2010 (casación 1528/2007; ES:TS:2010:2800), dictada por la Sección Octava de la Sala de lo Contencioso- Administrativo del Tribunal Supremo.

**3.** Razona que la infracción denunciada ha sido relevante y determinante del fallo de la decisión adoptada, pues el auto impugnado desestima el recurso de reposición al establecer un requisito de procedibilidad no establecido en el artículo 110.1.a) LJCA, cual es exigir la previa impugnación de la autoliquidación por parte del contribuyente, sin tener en consideración la finalidad con que fue promulgado ese precepto, que no es otra que evitar trámites y sentencias reiterativos, permitiendo que los ciudadanos que se encuentren en la misma situación jurídica no se vean obligados a interponer recursos independientes para ver satisfecha su pretensión, evitando así procesos innecesarios contra los denominados actos en masa. La Sala *a quo* considera que no concurre la identidad jurídica necesaria, al entender que el contribuyente debería haber impugnado sus propias autoliquidaciones con carácter previo a la solicitud de extensión de efectos, siendo éste un requisito no exigido legalmente.

**4.** Considera que existe interés casacional objetivo para la formación de jurisprudencia por las siguientes razones:

**4.1.** La Sala de instancia, ante cuestiones sustancialmente iguales, ha fijado una doctrina contradictoria con la que otros órganos jurisdiccionales han establecido [ artículo 88.2.a) LJCA], debiendo entenderse que se refiere a la sentencia indicada en el apartado 2 del presente hecho de esta resolución.

**4.2.** La doctrina que sientan los autos de instancia afecta a un gran número de situaciones, trascendiendo del caso objeto del proceso [ artículo 88.2.c) LJCA], al tratar sobre el incidente de extensión de efectos de sentencias en materia tributaria, exigiendo un requisito de procedibilidad no previsto en el artículo 110 LJCA, que vaciaría de contenido dicho precepto y sería contrario a la finalidad con que el mismo fue promulgado.

**5.** Por todo lo anterior, entiende conveniente y necesario que recaiga un pronunciamiento de esta Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo que interprete con precisión el concepto de *identidad jurídica* contenido en el artículo 110.1.a) LJCA, delimitado y diferenciado de una *identidad procedimental* no exigida en dicho artículo.

**SEGUNDO.-** La Sección de Ejecuciones y Extensiones de Efectos -grupo 5- de la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Madrid tuvo por preparado el recurso de casación en auto de 5 de noviembre de 2018, habiendo comparecido ambas partes, recurrente y recurrida -que se opone a la admisión del recurso-, ante esta Sala Tercera del Tribunal Supremo dentro del plazo de 30 días señalado en el artículo 89.5 LJCA

Es Magistrado Ponente el Excmo. Sr. D. Francisco Jose Navarro Sanchis, Magistrado de la Sala.



## RAZONAMIENTOS JURÍDICOS

**PRIMERO.-1.** El escrito de preparación fue presentado en plazo ( artículo 89.1 LJCA), los autos contra los que se dirige el recurso son susceptibles de casación [ artículo 87 LJCA, apartado 1, letra e) y apartado 2] y la recurrente se encuentra legitimada para interponerlo, por haber sido parte en el proceso de instancia ( artículo 89.1 LJCA).

**2.** En el escrito de preparación se acredita el cumplimiento de tales requisitos reglados, se identifican con precisión las normas del ordenamiento jurídico estatal que reputa vulneradas, que han sido tomadas en consideración en la sentencia o que hubiera debido observar aun sin ser alegadas, y justifica que tales infracciones han sido relevantes y determinantes de la decisión adoptada en los autos recurridos [ artículo 89.2 LJCA, letras a), b), d) y e)].

**3.** El escrito fundamenta especialmente que concurre interés casacional objetivo para la formación de la jurisprudencia en el recurso preparado porque los autos impugnados fijan una interpretación de las normas que denuncia como infringidas contradictoria con la que otros órganos jurisdiccionales han establecido [ artículo 88.2.a) LJCA] y que afecta a un gran número de situaciones, trascendiendo del caso objeto del proceso [ artículo 88.2.c) LJCA].

Con lo que se justifica especialmente la conveniencia de un pronunciamiento de este Tribunal Supremo [ artículo 89.2.f) LJCA] y, por tanto, se indica así, procede rechazar la causa de oposición alegada al respecto por el abogado del Estado.

**SEGUNDO.-1.** El artículo 110.1 LJCA prevé que:

"En materia tributaria, de personal al servicio de la Administración pública y de unidad de mercado, los efectos de una sentencia firme que hubiera reconocido una situación jurídica individualizada a favor de una o varias personas podrán extenderse a otras, en ejecución de la sentencia, cuando concurren las siguientes circunstancias:

a) Que los interesados se encuentren en idéntica situación jurídica que los favorecidos por el fallo".

**2.** La Sala *a quo* considera que no se cumplen los requisitos que posibilitan la extensión de efectos de una sentencia firme, recogidos en el artículo 110.1 LJCA, ya que entiende que no existe la identidad jurídica exigida, al no constar que la solicitante hubiera presentado la solicitud de rectificación de la autoliquidación con carácter previo a la de extensión de efectos de sentencia en vía judicial. De este modo, en el auto de 26 de marzo de 2018 (RJ 6º), por el que se deniega la solicitud de extensión de efectos pretendida, se razona lo siguiente:

"[...] la demandante en el recurso nº 967/2014 había solicitado ante la Agencia Tributaria la rectificación de su autoliquidación del IRPF como trámite previo indispensable para el reconocimiento de la exención fiscal reclamada, toda vez que había incluido en la base imponible del impuesto la prestación por maternidad percibida del [Instituto Nacional de la Seguridad Social -"INSS"-].

En el caso que ahora nos ocupa, la solicitante de la extensión de efectos también había incluido en la base imponible de sus declaraciones tributarias el importe percibido en concepto de prestación por maternidad, pero antes de promover el presente incidente no solicitó la rectificación de su autoliquidación correspondiente al ejercicio referido del IRPF, de modo que su situación difiere de la que tenía la parte actora en el recurso nº 967/2014, por lo que no cabe acoger la petición de extensión de efectos, debiendo significarse que la solicitud de rectificación ante la Administración Tributaria es una exigencia impuesta por el art. 120.3 de la [Ley 58/2003, de 17 de diciembre, General Tributaria (BOE de 18 de diciembre) -"LGT"-] cuando un contribuyente considera que su autoliquidación perjudica de cualquier modo sus intereses legítimos.

Por otra parte, aunque no cabe duda que la prestación percibida del INSS lo fue por tal concepto de maternidad, pues como se puede apreciar en los certificados aportados del INSS junto con las alegaciones al informe, consta Prestación "MAT", sin que la Administración otorgue un concepto diferente a tal expresión, pero en todo caso no se cumple el requisito de la necesaria solicitud de rectificación de autoliquidación ante la Administración Tributaria".

De igual manera, en el auto de 11 de septiembre de 2018 (RJ 2º), por el que se desestima el recurso de reposición interpuesto contra el auto mencionado de 26 de marzo de 2018, la Sala *a quo*, con cita en las sentencias del Tribunal Supremo de 12 de enero de 2004 (casación 215/2001; ES:TS:2004:21), 20 de diciembre de 2013 (casación 3161/2012; ES:TS:2013:6229), 22 de diciembre de 2014 (casación 456/2014; ES:TS:2014:5316) y 17 de octubre de 2016 (casación 3989/2015), declara que lo que la ley jurisdiccional exige es que las situaciones jurídicas entre los beneficiados por el fallo y los que solicitan su extensión deben ser idénticas en sentido sustancial y de manera evidente, sin necesidad de realizar un análisis de la prueba que lo confirme, extremando el cuidado para comprobar tal requisito. Señala así cuanto sigue:



"[...] el [ artículo] 110.1.a) [LJCA] supedita la extensión de efectos de la sentencia firme a la circunstancia de que "los interesados se encuentren en idéntica situación jurídica que los favorecidos por el fallo", habiendo declarado el Tribunal Supremo en diversas ocasiones que no basta con que las situaciones sean semejantes, parecidas o análogas, sino que deben ser idénticas. Así, exigir la previa solicitud de rectificación ante la Agencia Tributaria [AEAT] no significa imponer un requisito procesal, sino que se trata de una exigencia que deriva del [ artículo] 120.3 [LGT] y que afecta al propio derecho reclamado, debiendo añadirse que no parece coherente plantear ante esta Sala una petición que entra en contradicción con el contenido de la autoliquidación presentada por la propia recurrente sin que, con carácter previo, haya intentado rectificar esa declaración por el cauce previsto legalmente y ante la autoridad competente, que es la AEAT.

Sin embargo, como se considera en el auto recurrido, no exige que la Administración tributaria resuelva la solicitud de rectificación ni que, frente a la misma, se interponga reclamación ante el TEAR, sino que solo considera necesario plantear dicha solicitud por imperativo del citado [ artículo] 120.3 [LGT], cauce que hay que seguir para que concurra la aludida "idéntica situación jurídica", de manera que el requisito exigido en el auto recurrido no desnaturaliza la vía procesal regulada en el [ artículo] 110 [LJCA] ni impide formular la solicitud en plazo.

Si el [ artículo] 120.3 [LGT] requiere la solicitud de rectificación, lo cual es necesario para valorar si se produce la identidad, si se obligara a la solicitante a impugnar en vía económico-administrativa y posteriormente en vía contencioso administrativa, impediría la aplicación de la extensión de efectos establecida en el [artículo] 110 citado, lo que claramente es contrario a lo

pretendido por el legislador al establecer la vía de extensión de efectos, pero no eximen del requisito de presentar la previa solicitud de rectificación ante la Administración para poder valorar si se cumple la identidad de situaciones.

Como ya se dijo en el Auto recurrido en reposición, precisamente el [ artículo] 110 LJCA lo que requiere es que no se haya dictado resolución que, habiendo causado estado en vía administrativa, fuere consentida y firme por no haber promovido recurso contencioso-administrativo, es decir, no limita sus efectos a que estuviera pendiente de resolución".

**3.** La cuestión que plantea el recurso de casación sobre cuya admisión debemos pronunciarnos consiste en precisar si, con la finalidad de extender los efectos del fallo de una sentencia firme en materia tributaria se requiere que el interesado, con carácter previo al escrito razonado que ha dirigir al órgano jurisdiccional que ha dictado la resolución de la que se pretende que se extiendan los efectos, presente una solicitud de rectificación de la autoliquidación del tributo en cuestión ante la Administración tributaria.

**4.** Dicha cuestión presenta interés casacional objetivo para la formación de jurisprudencia, ya que resulta patente que afecta a un gran número de situaciones, trascendiendo del caso objeto del proceso [ artículo 88.2.c) LJCA], con lo que procede rechazar la causa de inadmisión planteada sobre este extremo por el abogado del Estado. Resulta obvio que la exigencia legal de que "*...los interesados se encuentren en idéntica situación jurídica que los favorecidos por el fallo*" habrá de delimitarse en cada caso concreto, a la vista de las circunstancias concurrentes. Ahora bien, la cuestión con interés casacional que se suscita en el recurso que nos ocupa va más allá del mero examen de tales circunstancias.

No estamos ante una cuestión de hecho relativa a la naturaleza o alcance del derecho subjetivo material a la exención de la prestación controvertida, esto es, si la parte recurrente se encuentra en una situación idéntica a efectos de obtener la extensión de efectos sino, si para considerar que existe dicha identidad, se exige o no la presentación de una solicitud de rectificación ante la Administración tributaria de la autoliquidación de un tributo -y, debe suponerse también, implícitamente, la impugnación sucesiva de los actos adversos que se pudieran dictar, en vía administrativa y económico-administrativa-. Es conveniente recordar que, en todo caso, una cosa es la apreciación de los hechos y otra, distinta, la determinación de las consecuencias, implicaciones o valoraciones de carácter puramente jurídico que esos hechos dimanen [por todos, auto de 10 de diciembre de 2018 (RQ 462/2018, ES:TS:2018:13436A)].

**5.** Por otra parte, si bien es cierto que existen diversos pronunciamientos de esta Sala relativos al alcance y extensión del referido artículo 110.1.a) LJCA, siendo muestra de ellos las diferentes sentencias citadas en este auto, lo cierto es que no interpretan dicho precepto para una situación de hecho como la concernida en el presente asunto, por lo que no sirven para resolver la cuestión con interés casacional objetivo para formar jurisprudencia.

Las sentencias antes señaladas, en su práctica totalidad, tienen por objeto cuestiones en materia de personal al servicio de las Administraciones públicas. En la única de ellas relativa a materia tributaria ( STS de 17 de octubre de 2016, resulta preciso ponerlo de relieve, se recoge la doctrina sobre los requisitos y exigencias



necesarios para aplicar la extensión de efectos de las sentencias) no se examina la misma cuestión que hemos identificado. En efecto, en tal sentencia se declara que no existía la identidad de situaciones pretendida, por apreciar que en el caso de la solicitante la Administración tributaria sí había valorado la documentación acreditativa del derecho a la devolución de ingresos indebidos, a diferencia de lo que sucedía para la beneficiada por el fallo cuya extensión de efectos se instaba, donde en el expediente administrativo no se cuestionó esa documentación. A lo que se unía otra de las excepciones impeditivas de la extensión de efectos: la existencia de jurisprudencia de este Tribunal Supremo contraria a lo que interesaba la promotora del incidente de extensión de efectos [ artículo 110.5. b) LJCA].

No es ocioso añadir que la doctrina recogida en esa sentencia de 17 de octubre de 2016 es reproducida en la de 14 de febrero de 2018 (casación 651/2017; ES:TS:2018:490), en la que tampoco se analiza la cuestión polémica desde la perspectiva que ahora interesa, toda vez que, de una parte, aplica al caso la excepción del citado artículo 110.5.b) LJCA, aquí no concurrente; y, de otra, en cuanto al fondo del asunto, ratifica el criterio jurisprudencial recogido en la sentencia de 13 de febrero de 2018 (casación 284/2017; ES:TS:2018:308) relativa a la devolución de ingresos indebidos por parte de los sujetos pasivos del impuesto sobre las ventas minoristas de determinados hidrocarburos.

**TERCERO.-** 1. En atención a lo dispuesto en el artículo 88.1 LJCA, en relación con el artículo 90.4 LJCA, procede admitir este recurso de casación, cuyo objeto será, por presentar interés casacional objetivo para la formación de la jurisprudencia, la cuestión enunciada en el punto 3 del anterior razonamiento jurídico, relativa a la precisión del alcance del concepto jurídico indeterminado *idéntica situación jurídica*.

2. La norma jurídica que, en principio, será objeto de interpretación es el artículo 110.1.a), en relación con el artículo 110.5.c) LJCA, y el artículo 120.3 LGT.

**CUARTO.-** Conforme a lo dispuesto por el artículo 90.7 LJCA, este auto se publicará íntegramente en la página web del Tribunal Supremo.

**QUINTO.-** Procede comunicar inmediatamente a la Sala de instancia la decisión adoptada en este auto, como dispone el artículo 90.6 LJCA, y conferir a las actuaciones el trámite previsto en los artículos 92 y 93 LJCA, remitiéndolas a la Sección Segunda de esta Sala, competente para su sustanciación y decisión de conformidad con las reglas de reparto.

Por todo lo anterior,

La Sección de Admisión

**acuerda:**

1º) Admitir el recurso de casación RCA/7375/2018, preparado por doña Eloisa contra el auto de 11 de septiembre de 2018 de la Sección de Ejecuciones y Extensiones de Efectos -grupo 5- de la Sala de lo Contencioso-administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Madrid, por el que se desestima el recurso de reposición interpuesto contra el auto de 26 de marzo de 2018, recaído en la extensión de efectos 1613/2017 de la sentencia de 6 de julio de 2016 (recurso 967/2014), dictada por la Sección Quinta de la misma sala.

2º) La cuestión que presenta interés casacional objetivo para la formación de jurisprudencia consiste en:

Determinar si, con la finalidad de aplicar la extensión de efectos del fallo de una sentencia firme en materia tributaria, se requiere que el interesado, con carácter previo al escrito razonado que ha dirigido al órgano jurisdiccional que ha dictado la sentencia cuya extensión de efectos se pretende, presente una solicitud de rectificación de la autoliquidación del tributo en cuestión ante la Administración tributaria.

3º) Identificar como norma jurídica que en principio será objeto de interpretación el artículo 110.1.a), en relación con el 110.5.c) de la LJCA, en conexión con el artículo 120.3 de la Ley General Tributaria.

4º) Publicar este auto en la página web del Tribunal Supremo.

5º) Comunicar inmediatamente a la Sala de instancia la decisión adoptada en este auto.

6º) Para su tramitación y decisión, remitir las actuaciones a la Sección Segunda de esta Sala, competente de conformidad con las normas de reparto.

Así lo acuerdan y firman.

Luis Maria Diez-Picazo Gimenez Rafael Fernandez Valverde

Maria del Pilar Teso Gamella Wenceslao Francisco Olea Godoy



Francisco Jose Navarro Sanchis Fernando Roman Garcia

FONDO DOCUMENTAL CENDOJ